

Monika Augustyniak  
Tomasz Moll

**TWORZENIE,  
PRZEKSZTAŁCANIE  
I LIKWIDACJA JEDNOSTEK  
ORGANIZACYJNYCH  
SAMORZĄDU  
TERYTORIALNEGO**

WZORY PISM I DOKUMENTÓW  
SCHEMATY DZIAŁAŃ



LEX

a Wolters Kluwer business

Monika Augustyniak  
Tomasz Moll

**TWORZENIE,  
PRZEKSZTAŁCANIE  
I LIKWIDACJA JEDNOSTEK  
ORGANIZACYJNYCH  
SAMORZĄDU  
TERYTORIALNEGO**

WZORY PISM I DOKUMENTÓW  
SCHEMATY DZIAŁAŃ

Zamów książkę w księgarni internetowej

**profinfo.pl**  
księgarnia internetowa



**LEX**

a Wolters Kluwer business

Warszawa 2015

*Stan prawny na 1 czerwca 2015 r.*

Recenzent

*Prof. zw. dr hab. Bogdan Dolnicki*

Wydawca

*Izabella Małecka*

Redaktor prowadzący

*Joanna Maź*

Opracowanie redakcyjne

*Agnieszka Zagozda*

Łamanie

*JustLuk Łukasz Drzewiecki, Justyna Szumieł, Krystyna Szych*

Projekt graficzny okładki i stron tytułowych

*Maciej Sadowski*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

**prawolubni**  


**SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ**  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
**POLSKA IZBA KSIĄŻKI**

© Copyright by

Wolters Kluwer SA, 2015

ISBN: 978-83-264-8284-7

Wydane przez:

Wolters Kluwer SA

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 19

e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

## SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów .....	9
Wstęp .....	13
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Pojęcie, cechy i podstawy prawne jednostki organizacyjnej w prawie samorządu terytorialnego .....</b>	<b>15</b>
1.1. Kontekst normatywny – w kręgu podstawowych pojęć .....	15
1.2. Tworzenie, łączenie i przekształcanie jednostek budżetowych i zakładów budżetowych .....	29
1.2.1. Uwagi wprowadzające .....	29
1.2.2. Jednostki budżetowe .....	30
1.2.3. Zakłady budżetowe .....	33
1.3. Wzory .....	39
1.3.1. Wzór uchwały rady miasta w sprawie utworzenia i zatwierdzenia statutu jednostki budżetowej .....	39
1.3.2. Wzór uchwały rady miasta w sprawie likwidacji jednostki budżetowej gimnazjum .....	44
1.3.3. Wzór uchwały rady gminy w sprawie likwidacji zakładu budżetowego .....	48
1.3.4. Wzór uchwały rady gminy w sprawie likwidacji zakładu budżetowego w celu przekształcenia w jednostkę budżetową .....	50
1.3.5. Wzór uchwały rady miasta w sprawie likwidacji jednostki budżetowej oraz szkół wchodzących w jej skład .....	52
1.3.6. Wzór uchwały rady miasta w sprawie likwidacji jednostki budżetowej miejski ośrodek sportu i rekreacji .....	55
1.3.7. Wzór uchwały rady powiatu w sprawie utworzenia i nadania statutu powiatowej bibliotece publicznej .....	56
1.3.8. Wzór uchwały rady powiatu w sprawie uchwalenia statutu powiatowego urzędu pracy .....	60
1.3.9. Wzór uchwały rady miasta w sprawie utworzenia jednostki budżetowej .....	62

**Rozdział 2****Klasyfikacja samorządowych osób prawnych oraz zasady ich tworzenia**

<b>i likwidacji – spółki handlowe</b> .....	65
2.1. Uwagi wprowadzające .....	65
2.2. Spółki osobowe .....	74
2.2.1. Uwagi ogólne .....	74
2.2.2. Spółka komandytowa .....	76
2.2.3. Spółka komandytowo-akcyjna .....	82
2.3. Schematy działań .....	87
2.3.1. Tworzenie spółki komandytowej (komandytowo-akcyjnej) .....	87
2.3.2. Rozwiązanie i likwidacja spółki komandytowej (komandytowo-akcyjnej) .....	89
2.4. Spółki kapitałowe .....	90
2.4.1. Uwagi ogólne .....	90
2.4.2. Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością .....	93
2.4.3. Spółka akcyjna .....	101
2.5. Schematy działań i wzory .....	111
2.5.1. Schemat działania: tworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (spółki akcyjnej) .....	111
2.5.2. Schemat działania: rozwiązanie i likwidacja spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (spółki akcyjnej) .....	114
2.5.3. Wzór uchwały w sprawie utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (spółki akcyjnej) .....	116
2.5.4. Wzór uchwały w sprawie rozwiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (spółki akcyjnej) .....	118

**Rozdział 3****Klasyfikacja przedmiotowa samorządowych jednostek organizacyjnych  
oraz zasady ich tworzenia i likwidacji** .....

3.1. Uwagi wprowadzające .....	119
3.2. Gospodarka nieruchomościami .....	120
3.3. Zarząd drogi .....	123
3.4. Utrzymanie czystości w gminach .....	128
3.5. Transport zbiorowy .....	134
3.5.1. Uwagi ogólne .....	134
3.5.2. Planowanie rozwoju transportu .....	134
3.5.3. Organizowanie publicznego transportu zbiorowego .....	135
3.6. Zarządzanie publicznym transportem zbiorowym .....	137
3.7. Ochrona zdrowia .....	140
3.8. Schematy działań i wzory .....	146

---

3.8.1.	Schemat działania: tworzenie podmiotu leczniczego w formie jednostki budżetowej .....	146
3.8.2.	Schemat działania: przekształcenie podmiotu leczniczego prowadzonego w formie jednostki budżetowej .....	148
3.8.3.	Schemat działania: likwidacja podmiotu leczniczego prowadzonego w formie jednostki budżetowej .....	149
3.8.4.	Wzór uchwały w sprawie utworzenia podmiotu leczniczego działającego w formie jednostki budżetowej .....	150
3.8.5.	Wzór uchwały w sprawie likwidacji podmiotu leczniczego działającego w formie jednostki budżetowej .....	151
3.9.	Pomoc społeczna .....	152
3.10.	Edukacja publiczna .....	158
3.11.	Schematy i wzory .....	167
3.11.1.	Schemat działania: tworzenie przedszkola, szkoły lub placówki publicznej .....	167
3.11.2.	Schemat działania: przekształcenie przedszkola, szkoły lub placówki publicznej .....	168
3.11.3.	Schemat działania: likwidacja przedszkola, szkoły lub placówki publicznej .....	169
3.11.4.	Wzór uchwały w sprawie założenia samorządowego publicznego przedszkola (samorządowej publicznej szkoły) ....	170
3.11.5.	Wzór uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia samorządowego publicznego przedszkola (samorządowej publicznej szkoły) .....	172
3.11.6.	Wzór uchwały w sprawie przekształcenia samorządowego publicznego przedszkola (samorządowej publicznej szkoły) ...	174
3.11.7.	Wzór uchwały w sprawie zamiaru likwidacji samorządowego publicznego przedszkola (samorządowej publicznej szkoły) .....	175
3.11.8.	Wzór uchwały w sprawie likwidacji samorządowego publicznego przedszkola (samorządowej publicznej szkoły) ....	176
3.12.	Kultura .....	177
3.13.	Schematy i wzory .....	182
3.13.1.	Schemat działania: tworzenie samorządowej instytucji kultury .....	182
3.13.2.	Schemat działania: połączenie samorządowych instytucji kultury .....	183
3.13.3.	Schemat działania: podział samorządowej instytucji kultury ..	184
3.13.4.	Schemat działania: likwidacja samorządowej instytucji kultury .....	185

3.13.5. Wzór aktu o utworzeniu samorządowej instytucji kultury ....	186
3.13.6. Wzór uchwały w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury .....	187
3.13.7. Wzór: akt połączenia samorządowych instytucji kultury .....	188
3.13.8. Wzór uchwały w sprawie zamiaru podziału samorządowej instytucji kultury .....	190
3.13.9. Wzór aktu podziału samorządowej instytucji kultury .....	191
3.13.10. Wzór uchwały w sprawie zamiaru likwidacji samorządowej instytucji kultury .....	194
3.13.11. Wzór aktu likwidacji samorządowej instytucji kultury .....	195
<b>Bibliografia</b> .....	197
<b>Wykaz orzecznictwa</b> .....	201

## WYKAZ SKRÓTÓW

### Akty prawne

- k.c. – ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 121 z późn. zm.)
- k.s.h. – ustawa z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1030 z późn. zm.)
- rozporządzenie nr 1370/2007 – rozporządzenie (WE) nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczące usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70 (Dz. Urz. UE L 315 z 3.12.2007, s. 1)
- u.b. – ustawa z dnia 27 czerwca 1977 r. o bibliotekach (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 642 z późn. zm.)
- u.c.p.g. – ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.)
- u.d.l. – ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 618 z późn. zm.)
- u.d.p. – ustawa z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 460 z późn. zm.)
- u.f.p. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.)
- u.g.k. – ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236)
- u.g.n. – ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 782)
- u.k.p. – ustawa z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 747)
- u.o.p.d.k. – ustawa z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 406 z późn. zm.)



- u.p.d.o.f. – ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 361 z późn. zm.)
- u.p.p.p. – ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 696)
- u.p.s. – ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.)
- u.p.t.z. – ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13 z późn. zm.)
- u.s.g. – ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)
- u.s.o. – ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn.: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
- u.s.p. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.)
- ustawa o KRS – ustawa z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 1203 z późn. zm.)
- u.s.w. – ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 596 z późn. zm.)
- u.ś.o.z. – ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2015 r. poz. 581)
- u.w.m.s.g. – ustawa z dnia 22 grudnia 1995 r. o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego (tekst jedn.: Dz. U. z 2014 r. poz. 125)

### **Publikatory i czasopisma**

- M. Praw. – Monitor Prawniczy
- NZS – Nowe Zeszyty Samorządowe
- ONSA WSA – Orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego i wojewódzkich sądów administracyjnych
- OSNKW – Orzecznictwo Sądu Najwyższego. Izba Karna i Wojskowa
- OwSS – Orzecznictwo w Sprawach Samorządowych
- POP – Przegląd Orzecznictwa Podatkowego
- PPP – Przegląd Prawa Publicznego
- Pr. Spółek – Prawo Spółek
- Sam. Teryt. – Samorząd Terytorialny
- ZNSA – Zeszyty Naukowe Sądownictwa Administracyjnego

**Inne**

- NSA – Naczelny Sąd Administracyjny  
SN – Sąd Najwyższy  
WSA – wojewódzki sąd administracyjny



## WSTĘP

Opracowanie kompleksowo omawia zagadnienia dotyczące pojęcia, podstaw prawnych i celu tworzenia jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego oraz możliwości ich zmiany w obecnym stanie prawnym. To pierwsze opracowanie, które holistycznie ujmuje problematykę związaną z tworzeniem, przekształcaniem i likwidacją samorządowych jednostek organizacyjnych. Obejmuje analizę przepisów ustrojowych regulujących tę problematykę oraz zawiera odniesienie do kwestii finansowych, przesądzających o efektywności i gospodarności w zakresie rozpatrywanych transformacji strukturalnych. Przedmiotowa pozycja to konkretna i praktyczna wykładnia przepisów prawa, niezbędna do prawidłowego tworzenia, przekształcania i likwidacji samorządowych jednostek organizacyjnych (posiadających osobowość prawną i niewyposażonych w ten przymiot). Uwzględnia wady i zalety poszczególnych form organizacyjno-prawnych oraz korzyści i zagrożenia wynikające z przyjętych rozwiązań. Zawiera propozycje rozwiązań zagadnień dotąd nieporuszonych w literaturze przedmiotu bądź słabo zbadanych.

Materia została zaprezentowana w ujęciu teoretycznym i praktycznym, wzbogacona licznymi przykładami i propozycjami rozwiązań. Uwzględnia aktualne orzecznictwo, doktrynę i poglądy wyrażone w piśmiennictwie prawa administracyjnego i prawa handlowego dotyczące organizacji i funkcjonowania jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego.

Książka ma przede wszystkim charakter poradnika praktycznego działania. Stanowi pomoc dla praktyków samorządu terytorialnego oraz dla studentów prawa i administracji. Nowatorskim rozwiązaniem są zamieszczone w poszczególnych rozdziałach przykładowe wzory oraz schematy działań.

Opracowanie obejmuje stan prawny na dzień 1 czerwca 2015 r.



## POJĘCIE, CECHY I PODSTAWY PRAWNE JEDNOSTKI ORGANIZACYJNEJ W PRAWIE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

### 1.1. Kontekst normatywny – w kręgu podstawowych pojęć

W celu wykonywania zadań<sup>1</sup> przez jednostki samorządu terytorialnego ustawodawca dopuszcza tworzenie jednostek organizacyjnych gminy, powiatu i województwa. Nie stanowią one jednak wyłącznej formy realizacji zadań, przepisy ustaw ustrojowych pozwalają bowiem na zawieranie przez jednostki samorządu terytorialnego umów z innymi podmiotami w celu wykonywania zadań własnych<sup>2</sup>. Bez względu na wybór formy realizacji zadań należy wskazać, że jednostki samorządu terytorialnego będą ponosić odpowiedzialność za realizację tych zadań<sup>3</sup>. Podstawą prawną utworzenia gminnych jednostek organizacyjnych jest art. 9 u.s.g., powiatowych jednostek organizacyjnych – art. 6 ust. 1 u.s.p., a w przypadku wojewódzkiej jednostki organizacyjnej – dyspozycja art. 8 ust. 1 u.s.w.

Gminne jednostki organizacyjne nie należą do katalogu jednostek pomocniczych gminy (nazwanych i nienazwanych), choć ich utworzenie jest

---

<sup>1</sup> Wykonywanie zadań należy tu rozumieć szeroko – jako realizację zadań własnych, zleconych bądź powierzonych – zob. A. Szydło, *Zlecenie przez jednostki samorządu terytorialnego utworzonym przez siebie spółkom kapitałowym zadań publicznych*, PPP 2007, nr 9, s. 86.

<sup>2</sup> Ustawodawca dopuszcza wykonywanie zadań jednostek samorządu terytorialnego w drodze umowy cywilnoprawnej z innymi podmiotami (np. jak stanowi *expressis verbis* art. 9 ust. 1 u.s.g. – z organizacjami pozarządowymi). Umowa ta, jako forma działania gminy o charakterze niewładczym, zawierana z podmiotem zewnętrznym, będzie tworzyła powiązanie organizacyjne między kontrahentem a gminą, pewien rodzaj powiązania organizacyjnego i funkcjonalnego między podmiotami administrującymi, niezależnymi od siebie – tak też R. Michalska-Badziak (w:) *Prawo administracyjne. Pojęcia, instytucje, zasady w teorii i w orzecznictwie*, red. M. Stahl, Warszawa 2005, s. 274.

<sup>3</sup> Zob. A. Szewc (w:) A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławecki, *Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz*, Warszawa 2010, s. 132. Por. R. Szarek, glosa do postanowienia SN z dnia 19 października 1999 r., III CZ 112/99, Sam. Teryt. 2000, nr 11, s. 66–70.

jednym ze sposobów realizacji zadań podstawowej jednostki samorządu terytorialnego. W tym sensie pełnią one funkcję pomocniczą. Samorządowe jednostki organizacyjne mogą przybierać różne formy prawne z uwagi na różnorodność ich cech, np.:

- 1) prawnie wyodrębnione poza strukturą gminy i niewyodrębnione;
- 2) będące podmiotami gospodarczymi lub prowadzące inną działalność;
- 3) posiadające osobowość prawną lub jej nieposiadające;
- 4) tworzone wyłącznie przez jednostkę samorządu terytorialnego lub wespół z innymi podmiotami.

W zależności od potrzeb lokalnych oraz kosztów utworzenia i funkcjonowania danej samorządowej jednostki organizacyjnej gmina, powiat i województwo powinny dokonać wyboru konkretnej formy organizacyjno-prawnej, najlepiej dostosowanej do realizacji poszczególnych zadań własnych będących przedmiotem działalności samorządowej jednostki organizacyjnej.

Terminy „jednostka organizacyjna gminy”, „jednostka organizacyjna powiatu” i „jednostka organizacyjna samorządu województwa” budzą wątpliwości prawne z uwagi na nieściśle posługiwanie się nimi przez ustawodawcę. Brak definicji legalnej tych pojęć utrudnia identyfikację desygnatów jednostki. Ustawodawca posługuje się pojęciem jednostki organizacyjnej w znaczeniu węższym i szerszym. Rozróżnienie to nie jest jednak prawnie irrelevantne, w zależności bowiem od przyjętego znaczenia powstają określone skutki prawne (zob. np. art. 18a ust. 1 u.s.g., który określa zakres podmiotowy kontroli rady gminy dokonywanej przez komisję rewizyjną<sup>4</sup>). Przez jednostkę organizacyjną można rozumieć strukturę organizacyjną, która została utworzona w celu wykonywania zadań danej jednostki samorządu terytorialnego, w jej ramach prawnych lub poza nimi, wyposażoną w osobowość prawną albo jej pozbawioną, funkcjonującą niezależnie od jej statusu własnościowego<sup>5</sup>. Z punktu widzenia cywilistycznego należy rozróżnić dwa rodzaje jednostek: prawnie wyodrębnione i prawnie niewyodrębnione. Pierwsze z nich zostały wyposażone w osobowość prawną i funkcjonują poza podmiotowością prawną jednostki samorządu terytorialnego, np. kapitałowe spółki prawa handlowego, spółdzielnie, fundacje tworzone przez gminy, powiaty, województwa oraz samorządowe instytucje kultury. Do jednostek prawnie niewyodrębnionych, funkcjonujących w ramach osobowości prawnej

<sup>4</sup> Zgodnie z art. 18a ust. 1 u.s.g.: „Rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną”.

<sup>5</sup> Zob. A. Szewc (w): A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławewski, *Ustawa...*, s. 133.

gminy, powiatu, województwa należy zaliczyć samorządowe jednostki i zakłady budżetowe oraz gospodarstwa pomocnicze samorządowych jednostek budżetowych<sup>6</sup>. Rozróżnić możemy „jednostkę organizacyjną” w znaczeniu węższym (jednostka nieposiadająca osobowości prawnej, tj. jednostka budżetowa i zakład budżetowy) i szerszym (gminną, powiatową, wojewódzką jednostkę organizacyjną). W literaturze przedmiotu wskazuje się, że przez jednostki organizacyjne należy rozumieć takie jednostki, które mogą być przez gminę, powiat, województwo tworzone, likwidowane i przekształcane (z wyjątkiem tych tworzonych z mocy prawa<sup>7</sup>). Istotną cechą samorządowej jednostki organizacyjnej jest to, że gmina, powiat, województwo mają bezpośredni wpływ na powoływanie osób zarządzających oraz mogą sprawować nadzór nad działalnością tych jednostek<sup>8</sup>.

Szczególnym rodzajem komunalnych jednostek organizacyjnych są komunalne spółki handlowe, wyposażone w zdolność prawną i zdolność do czynności prawnych z możliwością prowadzenia przez nie działalności gospodarczej w zakresie określonym w odrębnej ustawie. Gospodarka komunalna jednostek samorządu terytorialnego może być prowadzona w formie spółek prawa handlowego (w tym spółek akcyjnych, z ograniczoną odpowiedzialnością oraz komandytowych lub komandytowo-akcyjnych, o których mowa w art. 14 ust. 1 u.p.p.p.). Zgodnie z art. 10 u.g.k. gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich poza sferą użyteczności publicznej pod warunkiem spełnienia łącznie kilku przesłanek. Do przesłanek tych należy zaliczyć:

- 1) istnienie na rynku lokalnym niezaspokojonych potrzeb wspólnoty lokalnej;
- 2) występowanie w gminie bezrobocia, które w znacznym stopniu wpływa ujemnie na poziom życia wspólnoty samorządowej, a zastosowanie innych działań i wynikających z obowiązujących przepisów środków prawnych nie doprowadziło do aktywizacji gospodarczej, a w szczególności do znacznego ożywienia rynku lokalnego lub trwałego ograniczenia bezrobocia.

Ustawodawca wskazał *expressis verbis* w art. 10 ust. 4 u.g.k., że „poza strefą użyteczności publicznej województwo może tworzyć spółki prawa

<sup>6</sup> Zob. tenże, *O pojęciu „jednostka organizacyjna” w polskim prawie samorządu terytorialnego*, *Ruch Prawniczy, Ekonomiczny i Socjologiczny* 2005, z. 3, s. 106.

<sup>7</sup> Zob. art. 110 ust. 1 u.p.s., który nakłada obowiązek tworzenia w gminach ośrodków pomocy społecznej jako gminnych jednostek budżetowych.

<sup>8</sup> Zob. M. Bator, J. Dźiedzic, *Obowiązek składania oświadczeń majątkowych – wybrane problemy praktyczne*, *NZS* 2007, nr 1, s. 15.



**Monika Augustyniak** – doktor nauk prawnych, prodziekan i adiunkt na Wydziale Prawa, Administracji i Stosunków Międzynarodowych Krakowskiej Akademii im. Andrzeja Frycza Modrzewskiego w Krakowie; pracownik samorządowy; laureatka VII edycji konkursu „Samorządu Terytorialnego” na najlepsze rozprawy doktorskie dotyczące samorządu terytorialnego i zagadnień decentralizacji obronione w 2009 r.; autorka i współautorka licznych publikacji z zakresu prawa administracyjnego.

**Tomasz Moll** – doktor nauk prawnych, prodziekan ds. kierunków Prawo i Administracja na Wydziale Zarządzania, adiunkt w Katedrze Prawa i Administracji w Górnośląskiej Wyższej Szkole Handlowej im. Wojciecha Korfańskiego w Katowicach; autor i współautor licznych publikacji z zakresu prawa administracyjnego.

■ Książka w sposób kompleksowy przedstawia zagadnienia dotyczące pojęcia, podstaw prawnych i celu tworzenia jednostek organizacyjnych samorządu terytorialnego oraz możliwości ich zmiany w aktualnym stanie prawnym. Obejmuje analizę przepisów ustrojowych regulujących tę materię oraz zawiera odniesienie do kwestii finansowych, przesądzających o efektywności i gospodarności w zakresie rozpatrywanych transformacji strukturalnych.

■ Problematyka poruszana w pracy została zaprezentowana w ujęciu teoretycznym i praktycznym, a także wzbogacona licznymi przykładami i propozycjami rozwiązań wraz z wzorami i schematami działań. Publikacja uwzględnia aktualne orzecznictwo, doktrynę i poglądy wyrażone w piśmiennictwie prawa administracyjnego, prawa handlowego oraz publicznego prawa gospodarczego. Dodatkowo autorzy wskazują na wady i zalety poszczególnych form działalności oraz korzyści i zagrożenia wynikające z przyjętych rozwiązań.

■ Opracowanie, jako poradnik praktycznego działania, przeznaczone jest dla pracowników jednostek samorządu terytorialnego i ich jednostek organizacyjnych, radnych, referendarzy sądów administracyjnych, a także pracowników naukowych oraz studentów prawa i administracji.

ISBN 978-83-264-8284-7



9 788326 482847

**Cena 59 zł**  
(w tym 5% VAT)

**Zamówienia:**

infolinia 801 04 45 45, fax 22 535 80 01  
zamowienia.kiadki@wolterskluer.pl  
www.wolterskluer.pl  
księgarnia internetowa www.profinfo.pl



9788326482847 W01P01